



Broj: 03-34-2-487/21
Sarajevo, 20.5.2021. godine

- Institucije Bosne i Hercegovine

*PREDMET: Sekretar sa posebnim zadatkom,
informacije i mišljenja o statusu i imenovanju.-*

U posljednje vrijeme u radu Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), pojavljuju se pitanja i nedoumice o nekim aspektima položaja sekretara sa posebnim zadatkom kao državnog službenika najvišeg nivoa, jedinog koji se regularno imenuje na određeni period vremena (mandat). Nedoumice se najviše odnose na neke detalje imenovanja, kao što je formiranje komisije za izbor (jer, iako je o tome Agencija izdala pojašnjenje još 2010. godine, akt broj 03-34-2-842/10 od 5.7.2010. godine, isto je u velikoj mjeri zaboravljeno), eventualno predlaganje imenovanja, pa čak i nadležnost za imenovanje i razrješenje sekretara sa posebnim zadatkom. Naime, u pogledu sekretara sa posebnim zadatkom, Agencija jeste davala mišljenja o nekim aspektima vezanim za njih, kao što su prava lica koje se na poziciju sekretara sa posebnim zadatkom imenuje iz reda državnih službenika (sa sigurnošću uživanja položaja) nakon što mu prestane funkcija sekretara sa posebnim zadatkom (akt broj 01-34-2-1185-1/17 od 10.1.2018. godine), te nadležnosti Agencije (ograničene) vezano za razrješenje sekretara sa posebnim zadatkom, kada nastupe određeni uslovi (akt broj 03-34-2-958-3/17 od 27.10.2017. godine), a mišljenja su uključivala i neke načelno nesporne stvari, kao što je nemogućnost imenovanja sekretara sa posebnim zadatkom putem internog konkursa (akt broj 01-02-4-530-11/17 od 2.4.2018. godine). Međutim, mnoga pitanja nisu do sada bila sistemski razjašnjena (navedena mišljenja se mogu naći na internetskoj stranici Agencije <https://ads.gov.ba/> u dijelu „Legislativa“, izborom opcije „Mišljenja“).

Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/06, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), u članu 7. stav 1. je propisano da je sekretar sa posebnim zadatkom rukovodeći državni službenik, dok je u članu 8. stav 2. propisano da sekretar sa posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera i odgovoran je za obavljanje posebnih zadataka utvrđenih odlukom Vijeća ministara ili drugim propisima, na sekretara sa posebnim zadatkom primjenjuju se isti uslovi kao i za sekretara, osim ako zakonom nije drugačije utvrđeno, pri čemu sekretar sa posebnim zadatkom za svoj rad i upravljanje odgovara Vijeću ministara. Sekretaru sa posebnim zadatkom je posvećen i član 17. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi), na koji se odnosi gore pomenuti akt broj 01-34-2-1185-1/17 od 10.1.2018. godine, te član 34. kojim je propisano da se sva radna mjesta sekretara sa posebnim

zadatkom objavljuju se na javnom konkursu (stav 1.), sekretara sa posebnim zadatkom imenuje nadležna institucija na određen vremenski period koji nije duži od pet godina, a najduži period postavljenja na isto radno mjesto je deset godina (stav 2.), posebnim zadatkom utvrđuju se dužnosti i ciljevi koje sekretar treba ispuniti, što se objavljuje u "Službenom glasniku BiH" (stav 3.), pri čemu se realizacija ciljeva definisanih njegovim mandatom procjenjuje kroz godišnju ocjenu rada, a ponovna dodjela mandata se zasniva na pozitivnoj ocjeni rada (stav 4.), dok se određene odredbe Zakona o državnoj službi ne primjenjuju na sekretara sa posebnim zadatkom, i to: odredbe o internom i eksternom premještanju, unapređenju, direktnom preuzimanju i prekobrojnosti (stav 5.). Drugih važnijih odredbi koje se odnose na sekretara sa posebnim zadatkom nema, ali se na njega odnose i odredbe Zakona o državnoj službi koje se odnose na rukovodeće službenike, što se posebno odnosi na to da ga imenuje i razrješava nadležna institucija kojoj i odgovara, a to je po izričitoj citiranoj zakonskoj odredbi Vijeće ministara. Međutim, Vijeću ministara ne odgovaraju sekretari sa posebnim zadatkom koji odgovaraju kolegijalnim institucijama koje nisu u nadležnosti Vijeća ministara, bez obzira da li pripadaju istoj grani vlasti, kao što je to Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, ili drugoj kao što je to Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, ili su funkcionalno nezavisne, kao što je Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika i Centralna izborna komisija (ranije imala sekretara sa posebnim zadatkom).

Što se tiče tačnih naziva pozicija sekretara sa posebnim zadatkom, to su najčešće pozicije direktora upravnih organizacija, zamjenika direktora upravnih organizacija, generalnih sekretara i njihovih zamjenika, ali ima i s jedne strane i pozicija sa specifičnim nazivom (npr. glavni disciplinski tužilac, izvršni funkcioner, zastupnik Vijeća ministara, itd.), dok s druge strane postoji pozicija koja se zove samo "sekretar sa posebnim zadatkom", bez ikakvih daljih odrednica.

Kada se u odsustvu izričite zakonske norme razmatra koja pozicija rukovodioca institucije jeste ili nije pozicija sekretara sa posebnim zadatkom, postoji zakonska presumpcija u pogledu direktora upravnih organizacija i njihovih zamjenika: ako zakonom nije propisano drugačije, pozicije direktora upravnih organizacija i drugih organa uprave osim ministarstava (na primjer, stručnih službi), jesu pozicije sekretara sa posebnim zadatkom (naravno, ove nedoumice nema kada je zakonom propisano da je određena pozicija sekretar sa posebnim zadatkom). S druge strane, izuzeće ovih pozicija mora biti izričito propisano, u pravilu zakonom kojim je osnovana konkretna institucija, najčešće formulacijom da određeni direktor nije državni službenik i/ili da se bira u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 37/03), itd. Što se tiče (generalnih) sekretara i drugih rukovodilaca sekretarijata, oni imaju status sekretara sa posebnim zadatkom kada je to propisano, a u suprotnom bi trebali bi imati status sekretara, saglasno članu 8. stav 1. Zakona o državnoj službi.

Kada je u pitanju predlaganje dva člana Komisije za izbor iz reda državnih službenika, (komisiju saglasno članu 24. Zakona imenuje Agencija), iste predlaže Vijeće ministara kada je riječ o izboru direktora i zamjenika direktora samostalnih upravnih organizacija i lica u sličnom statusu koje imenuje Vijeće ministara i koji svoju dužnost obavljaju izvan strukture pojedinačnih ministarstava. S druge strane, kada je riječ o direktorima i zamjenicima direktora upravnih organizacija u sastavu ministarstva, te drugim sekretarima sa posebnim zadatkom koji svoju dužnost obavljaju vezano za određeno ministarstvo, članove Komisije za izbor iz reda državnih službenika predlaže nadležni ministar. Ovakav stav i praksa se u načelu primjenjuju niz godina i nisu meritorno dovedeni u pitanje, uključujući i odluke Odbora državne službe za žalbe i suda.

Naravno, članove komisije za izbor sekretara sa posebnih zadatkom koji za svoj rad ne odgovara Vijeću ministara, predlaže organ kojem sekretar sa posebnim zadatkom odgovara (Predsjedništvo, Visoko sudsko i tužilačko vijeće, Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika), ali je važno naglasiti da predlaganje dva člana komisije od strane nekog funkcionera ili organa ne znači neophodno da je isti i ovlašten za imenovanje sekretara sa posebnim zadatkom (ovi organi se mogu, ali ne moraju poklapati), što je posebno slučaj kod sekretara sa posebnim zadatkom koji svoju dužnost obavljaju vezano za određeno ministarstvo, gdje ministar ima pravo predložiti dva člana komisije ispred institucije, ali nema ovlaštenje za imenovanje i razrješenje sekretara sa posebnim zadatkom, niti mu ovaj državni službenik u konačnici odgovara. Naravno, moguć je i izuzetak kada je zakonom izričito drugačije propisano, kao što je na primjer član 16. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćen tekst ("Službeni glasnik BiH", broj 22/16).

Što se tiče procedure koja prethodi imenovanju, a kada je izborni proces okončan, ista nije generalno propisana, tako da Agencija upućuje organu nadležnom za imenovanje informaciju o okončanom konkursu sa mišljenjem i listom uspješnih kandidata radi imenovanja. Jedina specifičnost ovdje postoji kod direktora (shodno i zamjenika direktora) upravnih organizacija u sastavu ministarstva, u kom slučaju se mora primijeniti član 56. stav 2. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02, 102/09 i 72/17), tako da se informacija o okončanom konkursu sa mišljenjem i listom uspješnih kandidata upućuje ministru, koji po osnovu toga predlaže imenovanje Vijeću ministara. Ova procedura nastala je pod uticajem sudske prakse i predstavlja jedino odstupanje od dostave mišljenja i liste uspješnih kandidata neposredno organu imenovanja (Vijeću ministara), i to isključivo zbog pomenute odredbe Zakona o upravi.

Kada je u pitanju razrješenje, sekretara sa posebnim zadatkom kao i sve druge rukovodeće državne službenike razrješava organ koji ga redovno imenuje, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije (član 51. stav 2. Zakona o državnoj službi), dakle za razrješenje nije neophodan formalni prijedlog ministra. Izuzetak postoji kada Agencija po odredbi člana 28. stav 3. Zakona o državnoj službi postane organ imenovanja, jer je tada nadležna i dužna i da izvrši razrješenje, što je obrazloženo u gore pomenutom mišljenju broj 03-34-2-958-3/17 od 27.10.2017. godine. Međutim, posebno mišljenje Agencije nije neophodno kada je mišljenje suštinski već dato, kao što je to slučaj na primjer kada Agencija dostavi Vijeću ministara informaciju o isteku mandata, pošto ista u sebi sadrži i implicitno mišljenje za razrješenje usljed isteka mandata.

Ovim aktom zamjenjuje se akt Agencije broj 03-34-2-842/10 od 5.7.2010. godine.

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR
Neven Akšamija