



Broj: 01-34-2-222-8/15
Sarajevo, 30.05.2016. godine

- INSTITUCIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PREDMET: *Obavezna suspenzija državnih službenika u institucijama BiH, mišljenje, dostavlja se.-*

U kontekstu pojave da se protiv određenih državnih službenika pokreću krivične istrage, odnosno vode krivični postupci po različitim osnovama, ovim putem skrećemo pažnju na institut suspenzije državnih službenika.

Naime, članom 58. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), propisano je da kada se protiv državnog službenika donese naredba o provođenju istrage za krivična djela korupcije ili krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, ili se državni službenik nalazi u pritvoru, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen odmah ga suspenduje (stav 1.), dok za rukovodeće državne službenike suspenziju izriče organ nadležan za postavljenje (stav 4.).

Što se tiče pojma krivičnih djela korupcije i krivičnih djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, koji je sadržan u normi člana 58. stav 1. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, važno je istaći da Glava XIX (devetnaesta) Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 3//03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15), nosi naziv: „*Krivična djela korupcije i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti*“ a ista obuhvata krivična djela korupcije (čl. 217. – 219a. KZ BiH) i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti (čl. 220. – 229. KZ BiH), preciznije krivična djela: *primanje dara i drugih oblika koristi, davanje dara i drugih oblika koristi, primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem, davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem, zloupotrebu položaja ili ovlaštenja, pronevjeru u službi, prevaru u službi, posluhu u službi, nesavjestan rad u službi, krivotvorenje službene isprave, protuzakonitu naplatu ili isplatu, protizakonito oslobođenje osobe lišene slobode i protizakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju*.

Dakle, institucija odnosno organ nadležan za postavljenje je dužan, čim na nedvosmislen način utvrdi okolnost da je protiv državnog službenika donesena naredba o provođenju istrage za navedena krivična djela ili rješenje o određivanju pritvora bez obzira na pravni osnov, istog odmah suspendovati. Pri tome, ne samo da je citirana odredba obavezna i ne dozvoljava izuzetke, već suspenzija nije vezana nikakvim drugim uslovom, osim donošenjem naredbe o sprovođenju istrage, odnosno rješenja o određivanju pritvora, te je odmah nakon utvrđivanja ove činjenice organ dužan donijeti rješenje o preventivnoj suspenziji državnog službenika.

Od prethodne suspenzije iz člana 58. stav 1. treba razlikovati suspenziju propisanu članom 58. stav 2. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, jer je ista uslovljena ne samo okolnostima i

kvalifikacijom krivičnog djela, već i pokretanjem disciplinskog postupka po istom osnovu, odnosno istim činjenicama. Naime, pomenutim stavom 2. propisano je da kada je po osnovu istih činjenica pokrenut i disciplinski i krivični postupak (član 57. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH), državni službenik suspendirat će se u slučajevima: ako je protiv državnog službenika pokrenut krivični postupak za krivično djelo za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina, ako je državni službenik zatečen u izvršenju krivičnog djela za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina, ili ako postoje ozbiljni razlozi koji ukazuju na izvršenje krivičnog djela.

I u ovom slučaju, norma upućuje da je suspenzija obavezna, ali su okolnosti drugačije: suspenzija nije vezana vrstom krivičnog djela, već najmanjom propisanom kaznom za koju je krivični postupak pokrenut ili u čijem je izvršenju državni službenik zatečen, a u trećem slučaju postojanje ozbiljnih razloga koji ukazuju na izvršenje krivičnog djela. U ovom, trećem slučaju, prije suspenzije obavezno se mora pokrenuti disciplinski postupak protiv državnog službenika (koji postupak će se nakon pokretanja po zakonskoj normi "suspendovati", odnosno *prekinuti*), te će se tek po donošenju rješenja o pokretanju disciplinskog postupka od strane nadležnog organa (načelno, Agencije za državnu službu BiH), pristupiti donošenju rješenja o suspenziji. Zakonom nije propisano šta znači "ozbiljni razlozi koji ukazuju na izvršenje krivičnog djela", ali se može pretpostaviti da treba biti riječ o dovoljno ozbiljnim razlozima koji bi opravdavali preventivnu suspenziju, o čemu nakon sagledavanja svih okolnosti odlučuje organ nadležan za suspenziju (institucija, odnosno organ nadležan za postavljenje rukovodećih državnih službenika).

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva


DIREKTOR
 Neven Akšamija