



Broj: 01-02-698-4/16
Sarajevo, 27.09.2016. godine

- **Institucije Bosne i Hercegovine**

PREDMET: Informacija vezano za poništenje konkursa, dostavlja se.-

U posljednje vrijeme u radu institucija pojavile su se određene nedomice u pogledu poništenja konkursa, posebno javnih konkursa, koje su rezultirale određenim nepravilnostima, čak i mogućim nezakonitostima vezano za ovu problematiku, te stoga postoji potreba da se institucije o ovome još jednom posebno informišu i upute.

Pored toga, donesen je i Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načina sprovođenja intervjua i obrascima za sprovođenje intervjua ("Službeni glasnik BiH", broj 63/16), koji je stupio na snagu 3.9.2016. godine, a koji je ovo pitanje dodatno normativno regulisao u određenom segmentu, što zahtjeva određeno dodatno informisanje.

Saglasno navedenom, institucijama skrećemo pažnju na sljedeće:

Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), u članu 21a. (*Poništenje oglasa*) propisano je da objavljeni oglas Agencija može poništiti na obrazložen zahtjev institucije najkasnije do dostavljanja rezultata izbornog procesa, odnosno liste uspješnih kandidata Agenciji, pri čemu se ista radna mjesta ne mogu ponovo oglašavati u periodu od jedne godine od dana objavljivanja oglasa.

Nadalje, Pravilnikom o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načina sprovođenja intervjua i obrascima za sprovođenje intervjua (u daljem tekstu: Pravilnik), propisano je da na zahtjev institucije Agencija može poništiti objavljeni oglas ukoliko su ispunjeni zakonom predviđeni uvjeti u skladu s članom 21a. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi), pri čemu se ista radna mjesta ne mogu oglašavati u periodu od jedne godine od dana objavljivanja oglasa (stav 1.), Agencija će odbiti zahtjev za poništenje oglasa ukoliko nisu ispunjeni zakonski uvjeti (stav 2.), istim radnim mjestom neće se smatrati radno mjesto kojem je u skladu sa zakonom promijenjen opis poslova ili posebni uvjeti (stav 3.), a poništenje oglasa objavljuje se na isti način kao i objavljivanje oglasa (stav 4.).

Konačno, članom 63a. stav 9. tačka a) Zakona o državnoj službi propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kazniti za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje poništi oglas bez obrazloženog zahtjeva ili pokuša isto radno mjesto ponovo oglasiti prije isteka roka od jedne godine od dana poništenja (član 28. stav 8.).

Najprije, valja istaći da za poništenje oglasa treba imati valjan razlog sadržan u obrazloženom zahtjevu, te je Agencija dužna i odbiti će zahtjev za svako poništenje koje se pokuša bez valjanog razloga, posebno s obzirom da poništenje bez obrazloženog zahtjeva predstavlja prekršaj kažnjiv po zakonu.

Pored toga, jedina legitimisana (ovlaštena) za podnošenje zahtjeva jeste institucija na koji se oglas odnosi, dakle zahtjev za poništenje ne može podnijeti niko drugi osim nadležne institucije.

Nadalje, krajnji (prekluzivni, materijalnopravni i stoga neproduživi) rok za poništenje oglasa jeste momenat dostavljanja rezultata izbornog procesa Agenciji. Kod redovnih procedura (čl. 21., 26. i 27. Zakona o državnoj službi), to je momenat okončanja intervjua, kada članovi komisije za izbor potpišu rezultate istog i predaju ih sekretaru komisije (licu zaposlenom u Agenciji), tako da je ovaj rok

fiksiran i nesporan i nakon njegovog nastupanja svaki zahtjev za poništenje bit će odbijen, bio on obrazložen ili ne.

Kod procedura koje provode same institucije (član 32a. Zakona o državnoj službi) to bi bila dostava rezultata izbornog procesa Agenciji koju pismenim putem – aktom obavlja rukovodilac institucije. Ipak, i kod ovih procedura poništenje u periodu između okončanja intervjua i dostave liste uspješnih kandidata načelno se ne bi moglo odobravati, iz razloga karaktera postupka koji proizilazi iz izbornog procesa. Naime, kako je članom 1. stav 2. Zakona o državnoj službi propisano da je državni službenik lice postavljeno upravnim aktom, to je potrebno je naglasiti da je postupak samog postavljenja odnosno imenovanja upravni postupak (za razliku od samog konkursa, odnosno izbornog procesa koji nije upravni postupak – član 4. stav 1. Pravilnika). Zakonom o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), propisan je način okončanja upravnog postupka, a to je donošenjem upravnog akta, prema članu 193. Zakona o upravnom postupku ili odustajanjem svih stranaka (kandidata), prema čl. 122 i 123. Zakona o upravnom postupku. Pored toga, članom 28. Zakona o državnoj službi propisano je da se postavljenje vrši upravnim aktom objavljenim u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ (stav 5.). Znači, ne samo da se upravni postupak koji započinje okončanjem intervjua zakonski ne može okončati jednim arbitrarnim činom poništenja oglasa, već se ne može donijeti ni odbijajuće rješenje s obzirom na citirane zakonske odredbe o sadržaju rješenja o postavljenju. U pogledu ovog posljednjeg, u svom rješenju broj 01-07-49/05 od 3.8.2005. godine, Odbor državne službe za žalbe je iznio i stav da „*nijedan zakonski propis ne daje mogućnost nadležnoj instituciji da ne izabere rukovodećeg državnog službenika sa liste uspješnih kandidata...*“, što potvrđuje mišljenje vezano za imperativni sadržaj akta koji se donosi u postupku postavljenja. Inače, prije stupanja na snagu izmjena Zakona o državnoj službi iz 2009. godine, kojima je unesen citirani član 21a. istog, Agencija je i tada odbijala zahtjeve za poništenje okončanih oglasa (nakon okončanog intervjua), pozivanjem na navedene odredbe Zakona o upravnom postupku, a što je postalo od manjeg značaja kada je citirani član 21a. preciznije propisao do kada i na koji način se oglas zakonito može poništiti.

U svakom slučaju, kada nastupi jedan od prednjih razloga (zahtjev nije podnijela institucija, nema valjanog obrazloženja zahtjeva, zahtjev podnesen neblagovremeno) Agencija je obavezna odbiti zahtjev za poništenje.

Što se tiče zakonske zabrane ponovnog oglašavanja u periodu od jedne godine od dana objavljivanja poništenog oglasa, važno je istaći da ista važi neovisno od vrste oglasa. Na primjer, ako je poništen oglas bio interni, jednogodišnja zabrana se odnosi i na ponovno objavljivanje javnih oglasa i obrnuto, odnosno razlika u vrsti oglasa ne utiče na postojanje jednogodišnje zabrane ponovnog oglašavanja. Međutim, novina u propisima omogućava da se oglašavanje ipak izvrši i prije isteka roka od jedne godine, ali samo u slučaju kada je u pogledu konkretnog radnog mjesta zakonski promijenjen opis poslova ili posebni uvjeti (ili oboje), jer tada više nije riječ o istom radnom mjestu. Ovaj slučaj naravno može se desiti samo izmjenom ili donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji, što može ne samo omogućiti novo objavljivanje radnog mjesta, već može biti i valjan razlog za poništenje oglasa.

Konačno, donošenje novog propisa razriješilo je nedoumicu koja se znala pojaviti u praksi, a ticala se objavljivanja poništenja oglasa, naročito u sredstvima javnog informisanja (objava na internet stranici Agencije nikada nije bila sporna), te je sada i propisano da se ova objava mora izvršiti na isti način na koji je bio objavljen i poništeni oglas.

Nadamo se da će ova informacija pomoći u cilju poštovanja propisa i zakonitog postupanja.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR
Neven Akšamija