



Broj: 05-34-2-476-1/21
Sarajevo, 20.05.2021. godine

- **Institucije Bosne i Hercegovine**

PREDMET: Informacija o postupanju kod primjene Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH

Dana 22.04.2021. godine u „Službenom glasniku BiH“ broj: 24/21, objavljen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH (u daljem tekstu: Pravilnik), koji je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

U cilju pravilnog postupanja institucija, a vezano za gore navedene izmjene i dopune ovog podzakonskog akta, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Članom 1. Pravilnika mijenja se član 1. stav (2) osnovnog teksta pravilnika na način da se precizira kada se državni službenik nalazi na probnom radu u smislu da je to **samo** nakon njihovog postavljenja, odnosno imenovanja po okončanom javnom konkursu. Ova nova odredba, zajedno sa odredbom člana 2. stav (2) Pravilnika, kojom se mijenja član 3. stav (2) osnovnog teksta Pravilnika, u smislu preciziranja kada otpočinje probni rad (**preuzimanjem dužnosti nakon postavljenja po okončanom javnom konkursu**), ima za cilj da ukine probni rad nakon svih drugih oblika postavljenja (svih vrsta premještaja, **a posebno nakon obavljenog internog konkursa**). Do ovih izmjena probni rad se morao provoditi jer nije bilo odgovarajuće odredbe u zakonu, što je na ovaj način korigovano. **Stoga, državni službenici postavljeni po osnovu internog oglasa nakon 28.4.2021. godine se ne nalaze na probnom radu.**
- U članu 2. stav (1) Pravilnika (a koja se odnosi na član 3. stav (1) osnovnog teksta Pravilnika), je novom izmjenom, između ostalog, određeno da će se nakon izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06 i 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17 (u daljem tekstu: Zakon), redovno ocjenjivanje državnog službenika obavljati jednom godišnje, za period od 1. januara do 31. decembra. Imajući u vidu navedenu normu koja je ultimativno vezana za izmjene i dopune Zakona, ukazujemo institucijama BiH **da se ocjenjivanje državnih službenika i dalje obavlja dva puta godišnje, u periodu od 1. januara do 30. juna i od 1. jula do 31. decembra, dok se ne izmijeni zakonska norma koja propisuje polugodišnji period ocjenjivanja što je omogućeno prelaznom odredbom navedenih izmjena i dopuna.**
- Neovisno o prethodnom, novom izmjenom Pravilnika, propisano je da institucije BiH, počev od 2021. godine, svoje izvještaje o provedenom ocjenjivanju Agenciji za državnu službu dostavljaju **isključivo jednom godišnje, u roku od 60 dana od okončanja drugog perioda ocjenjivanja (31.12. tekuće godine). Navedena izmjena koja se odnosi na period u kojem su institucije dužne da svoje izvještaje dostave Agenciji, sada jednom godišnje, umjesto ranijih šestomjesečnih izvještaja, nije vezana za stupanje na snagu izmjena i dopuna Zakona**

(izvještavanje nije ni propisano samim zakonom), a cilj njenog uvođenja je da se stvori objektivnija slika u domenu ocjenjivanja rada državnih službenika, te da se institucijama omogući da na vrijeme izvrše svoju obavezu dostavljanja izvještaja o provedenom ocjenjivanju. Izvještaj o provedenom ocjenjivanju institucije su dužne dostaviti na dva obrasca, za svaki polugodišnji period ocjenjivanja (propisani obrazac je sastavni dio osnovnog teksta pravilnika). Dakle, institucije sačinjavaju svoje polugodišnje izvještaje, kao što su i do sada činile, s tim što iste Agenciji dostavljaju jednom godišnje, u gore navedenom roku.

- Takođe, skrećemo pažnju na izmijenjenu odredbu Pravilnika kojom je određeno da se ne ocjenjuju državni službenici koji su radili manje od **šest mjeseci**, umjesto ranije propisana **tri mjeseca**, što se ne odnosi na državne službenike koji su na probnom radu i koji se ocjenjuju po isteku probnog rada. Ova izmjena takođe je vezana za izmjene i dopune Zakona, odnosno, kada se budu državni službenici ocjenjivali jednom godišnje, tada, prema novim izmjenama Pravilnika, neće biti ocjenjivani državni službenici koji su radili manje od **šest mjeseci**, a do tada će se primjenjivati odredba člana 4. osnovnog teksta pravilnika, da neće biti ocjenjivani državni službenici koji su radili manje od tri mjeseca. Dakle, namjera koja se i dosadašnjom i novom odredbom želi postići je da, u zavisnosti od trajanja perioda ocjenjivanja, državni službenik radi najmanje polovinu perioda ocjenjivanja, da bi bio ocijenjen.
- Precizirane su i odredbe u vezi sa dužnostima direktno nadređenog, odnosno situacija kada direktno nadređeni nije u mogućnosti da izvršava svoje obaveze, da iste obaveze preuzima lice koje je određeno da privremeno rukovodi organizacionom jedinicom. Npr. u slučaju da u periodu ocjenjivanja direktno nadređeni iz objektivnih razloga (bolovanje i sl.), nije u mogućnosti da ocijeni državne službenike, institucija je u obavezi da odmah izmijeni listu kojom se utvrđuje direktno nadređeni iz člana 31. tačka 1) osnovnog teksta pravilnika, na način da se ovlasti pretpostavljeni direktno nadređenom da izvrši ocjenjivanje ili da se iz reda državnih službenika unutrašnje organizacione jedinice ovlasti jedan državni službenik kao direktno nadređeni za navedeni period ocjenjivanja, pri čemu se treba voditi računa i o profesionalnom iskustvu i nivou zvanja državnog službenika koji se utvrđuje kao direktno nadređeni, kako državni službenici ne bi bez svoje krivnje ostali neocijenjeni u konkretnom periodu ocjenjivanja. S tim u vezi je članom 7. Pravilnika dodata odredba kojom se potencira uredno rukovođenje organizacionom jedinicom i redovno ažuriranje liste kojom se utvrđuju direktno nadređeni i njegov pretpostavljeni, upravo iz razloga pravilnog odvijanja procesa ocjenjivanja državnog službenika.
- U skladu sa potrebama koje su iskazale institucije, sada je decidno propisano postupanje direktno nadređenog kada državni službenik ne potpiše obrazac za ocjenjivanje (npr. ukoliko državni službenik izrazi u komentaru u obrascu neslaganje sa bilo kojim segmentom sadržaja obrasca (ocjena, komentari nadređenog i sl.) ili neće da upiše nikakav komentar, a u oba slučaja ne želi da potpiše obrazac), da se takva činjenica evidentira, a procedura ocjenjivanja se nastavlja i okončava potpisom rukovodioca.
- U Pravilnik je unesen i novi član 29a. kojim se reguliše ocjena rada savjetnika, pošto se na ovu kategoriju zaposlenih ne primjenjuju odredbe Zakona o ocjeni rada državnih službenika, pa time ni odredbe samog Pravilnika, odredbom je regulisano da se savjetnici mogu ocjenjivati primjenom Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13 i 93/17), koji se na savjetnike primjenjuje u svemu što nije propisano primjenjivim članovima (po osnovu odredbe člana 46. a u vezi sa čl. 4. i 5. Zakona), ali i na bilo koji drugi način koji savjetovano lice smatra odgovarajućim, što je potpuno u skladu sa statusom ove kategorije zaposlenih, ali što ipak osigurava da ni ova kategorija zaposlenih ne ostane neocijenjena.
- Član 35. osnovnog teksta pravilnika, izmijenjen je članom 10. Pravilnika, na način što je precizirano kako rezultati ocjene rada mogu uticati na unapređenje državnog službenika na više radno mjesto. Tako se prilikom unapređenja, koje se odvija u skladu sa važećim propisom koji

reguliše provođenje internog oglasa, uzimaju u obzir rezultati ocjene rada (stav (1)). Suprotno, u stavu (2) istog člana propisano je kako rezultati ocjene rada utiču da se državni službenik ne može unapređivati na više radno mjesto i to ukoliko je državni službenik u posljednje dvije godine ocijenjen ocjenom “zadovoljava”, odnosno u posljednje četiri godine jednom ili više puta, ali ne uzastopno, ocijenjen ocjenom “ne zadovoljava”.

- Cilj novog člana 37a. je da se uvede način kako se ocjena smatra utvrđenom kod sekretara sa posebnim zadatkom koji nisu bili uredno ocjenjivani. Naime, sekretari sa posebnim zadatkom koji odgovaraju Vijeću ministara BiH do sada nisu ocjenjivani od strane Vijeća ministara, za razliku od drugih institucija koje su uredno ocjenjivale svoje sekretare sa posebnim zadatkom (npr. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH). Utvrđivanje ocjene veže se za godišnji izvještaj o radu i kvalifikaciju izvještaja Ureda za reviziju, **ali ocjena je utvrđena samo u smislu da li je ista pozitivna ili negativna, tako da novi član 37a. ne omogućava gradaciju ocjena (ni brojčanu niti deskriptivnu), već samo određuje da li se ocjena smatra zadovoljavajućom ili nezadovoljavajućom.** Stoga, iako je odredba člana 37a. interpretativno – deklarativna, zbog čega ima i povratno (retroaktivno) dejstvo (kao što i ima svaki interpretativni propis), **ista zbog nepostojanja gradacije u utvrđenoj pozitivnoj ocjeni ne može služiti za napredovanje sekretara sa posebnim zadatkom u unutrašnji platni razred na toj poziciji.** Međutim, ista utvrđivanjem kada se ocjena sekretara sa posebnim zadatkom smatra pozitivnom, može služiti za sve druge namjene za koje se traži pozitivna ocjena sekretara sa pozitivnom zadatkom (produženje mandata, dodjela višeg unutrašnjeg platnog razreda nakon povratka sa funkcije sekretara sa posebnim zadatkom, itd.). Kako se odredba ovog člana shodno primjenjuje i na imenovane funkcionere koji rukovode institucijama, time se uz uvođenje modaliteta ocjene rada savjetnika osigurava da nijedna kategorija zaposlenih, osim politički imenovanih i izabranih lica, ne bude neocijenjena, što će pojačati njihov status i povećati odgovornost i transparentnost u obavljanju dužnosti. Radi provođenja ovog člana institucije će izdavati odgovarajuće javne isprave (potvrde, uvjerenja itd.), koje na zahtjev sekretara sa posebnim zadatkom i drugih imenovanih rukovodilaca potvrđuju njihovu utvrđenu ocjenu rada na ovim pozicijama (zadovoljavajuća/nezadovoljavajuća).

Nakon izdavanja ove informacije prestaje primjena akta Agencije 03-34-2-185-6/18 od 7.5.2018. godine, ali su institucije dužne i dalje dostavljati Agenciji sve potrebne podatke o ocjeni probnog rada i potvrđivanju postavljenja državnih službenika nakon okončanih javnih konkursa.

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR

Neven Akšamija