

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Agencija za državnu službu BiH
01.01.2024 DO 31.12.2026

Verzija 1
31.5.2023.

Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u>	<u>2</u>
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija.....</u>	<u>4</u>
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....</u>	<u>4</u>
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u>	<u>5</u>
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....</u>	<u>8</u>
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....</u>	<u>9</u>

PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije

Poglavlje 1: Strateški okvir

Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) je osnovana članom 62. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), a zvanično je počela sa radom u februaru 2003. godine.

Agencija je samostalna upravna organizacija Bosne i Hercegovine sa svojstvom pravnog lica koja je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine zadužena da:

- osigura realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija;
- pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja kao i pri uspostavljanju jedinstvenog informacionog sistema za upravljanje ljudskim resursima u institucijama Bosne i Hercegovine;
- osigurava obuku i razvoj državne službe;
- te da obavlja i druge poslove i zadatke utvrđene Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Agencija je, u skladu sa Zakonom, institucija koja jedan dio aktivnosti obavlja na zahtjev ili po davanju saglasnosti institucija Bosne i Hercegovine. Takve aktivnosti su uslovljene interaktivnim sudjelovanjem i saradnjom sa drugim institucijama Bosne i Hercegovine, kojima Agencija pomaže u realiziranju kadrovske politike i obuke državnih službenika.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije utvrđuju se unutrašnja organizacija Agencije i to: organizacione jedinice i njihova nadležnost, način rukovođenja, programiranje i izvršavanje poslova, ovlaštenja i odgovornosti državnih službenika u obavljanju poslova.

Agencijom rukovodi direktor, koji se nalazi na radnom mjestu sekretara sa posebnim zadatkom, a bira se i imenuje u skladu sa članom 34. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na mandat od pet godina.

U skladu sa važećim propisima Agencija je samostalna, zakonom osnovana upravna organizacija, koja se sastoji od osnovnih organizacionih jedinica – Sektora, koji se sastoje od unutrašnjih organizacionih jedinica- Odsjeka i samostalne unutrašnje organizacione jedinice-Odjeljenja.

Sektori Agencije su:

- Sektor za postavljenja;
- Sektor za obuku i informacione tehnologije i
- Sektor za pravne, opšte i finansijske poslove.

Odsjeci Agencije su:

- Odsjek za prijave, testiranja, postavljenja i razrješenja i Odsjek za oglašavanje i javne ispite u Sektoru za postavljenja,
- Odsjek za obuku i Odsjek za informacione tehnologije u Sektoru za obuku i informacione tehnologije,
- Odsjek za pravne poslove, zaštitu prava i opšte poslove i Odsjek za finansijske poslove u Sektoru za pravne, opšte i finansijske poslove.
- Samostalna unutrašnja organizaciona jedinica – odjeljenje je Odjeljenje za upravljanje ljudskim potencijalima, reformu javne uprave i evropske integracije.

Agencija u svom djelovanju primjenjuje principe zakonitosti, transparentnosti i javnosti, odgovornosti, efikasnosti i ekonomičnosti, te profesionalne nepristrasnosti.

Strateški okvir za BiH pripremljen je u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), i definiše pet općih principa razvoja i četrnaest strateških ciljeva.

Princip razvoja Agencije je proistekao iz nadležnosti Agencije i vizije razvoja Bosne i Hercegovine, a povezan je sa strategijom Evropa 2020 i Strategijom Jugoistočna Evropa 2020.

U skladu sa Strateškim okvirom za BiH koji je usvojen od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, srednjoročni cilj Agencije doprinosi realizaciji strateškog cilja: „Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor“ u okviru općeg principa razvoja: „Upravljanje u funkciji rasta“.

Upravljanje se, prema Strategiji Jugoistočna Evrope 2020, smatra sveobuhvatnom komponentom i preduvjetom efikasne provedbe političkih mjera i postizanja svih ciljeva. Stoga, aktivnosti u ovoj oblasti treba da teže razvijanju administracije koja bi značajno doprinosila ekonomskom razvoju i rastu.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je utvrdilo da se javna uprava u Bosni i Hercegovini mora poboljšati kako bi se država pripremila za prilagođavanje izazovima evropskih integracija, te da bi se osiguralo efikasnije, djelotvornije i pouzdanije pružanje usluga građanima. U pravcu realizacije poslova iz svoje nadležnosti Agencija sačinjava izvještaje i planove rada u skladu sa važećim propisima, te iste dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na odobrenje.

Agencija je od 2016. godine korisnik CAF sistema za upravljanje kvalitetom (Zajednički okvir za samoprocjenu), kao druga institucija na državnom nivou koja je implementirala ovaj sistem, kroz dva uzastopna ciklusa samoprocjene i to za periode 2016-2018 i 2019-2021 te će kroz nove cikluse samoprocjene i u narednom periodu nastaviti provoditi planirane aktivnosti. U skladu sa zaključkom Vijeća ministara sa sjednice održane 15.09.2015. godine, Ured koordinatora za reformu javne uprave zadužen je da u saradnji sa Agencijom za državnu službu i drugim institucijama na državnom nivou pripremi okvirni planski dokument za uvođenje upravljanja kvalitetom u institucijama Bosne i Hercegovine i koordinira njegovu implementaciju. Na taj način Agencija, pored interne implementacije, ima značajnu ulogu u promociji ovog standarda i jačanju kapaciteta u drugim institucijama, putem mentorstva, organizovanih obuka i praćenjem međunarodnih kretanja u ovoj oblasti.

Za izradu Srednjoročnog plana rada, Agencija se oslanja na:

- Strateški okvir za BiH;
- Izvještaj o radu Agencije;
- Izvještaj o finansijskoj reviziji Agencije;
- Srednjoročni program rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- Strategiju reforme javne uprave, Revidirani akcioni plan 1;
- Principi javne uprave SIGMA-e;
- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

VIZIJA: Moderna državna služba u skladu sa najvišim profesionalnim standardima.

MISIJA: Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine realizuje proces zapošljavanja i stručnog usavršavanja državnih službenika, te pomaže u upravljanju ljudskim potencijalima institucija Bosne i Hercegovine radi efikasnijeg, profesionalnijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova iz domena državne uprave.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

3.1. Saradnja sa domaćim institucijama

U skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, te njegovim provedbenim aktima, Agencija radi na uspostavljanju savremene, efikasne i profesionalne državne službe na nivou države Bosne i Hercegovine. Agencija, kao institucija nadležna za realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine na zahtjev tih institucija, pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja, kao i pri uspostavljanju informacionih sistema iz oblasti upravljanja ljudskim potencijalima, a što je jedan nov i savremen pristup ovom segmentu državne službe. Takođe, Agencija kontinuirano proširuje i osavremenjava obuku i razvoj državne službe uvodeći u ovom domenu, pored standardnih klasičnih oblika obuke, i nove oblike iste korištenjem savremenih informacionih tehnologija.

Treba napomenuti da je Agencija postala prepoznata i kao institucija koja u svom domenu rada ima i segment zaštite prava, kako po pitanju žalbi i disciplinske odgovornosti državnih službenika, tako i u pogledu datih mišljenja na zahtjev institucija i fizičkih lica vezano za oblast državne službe u cjelini (od zapošljavanja preko ocjenjivanja državnih službenika i obuke državnih službenika, do mogućnosti ostvarivanja prava koja proizilaze iz važećih pravnih normi, kao i do sankcioniranja povrede službene dužnosti).

Dakle, Agencija je krovna institucija koja pruža pomoć svim državnim institucijama kroz proces zapošljavanja, obuke i zaštite prava svih državnih službenika. Nadalje, u saradnji sa drugim nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Agencija u domenu svoje nadležnosti kontinuirano poduzima aktivnosti kao jedna od 15 ključnih institucija na reformi javne uprave i realizaciji zacrtanih ciljeva iz Akcionog plana 1.

Ključni partneri u ovom procesu su Agencija za državnu službu FBiH, Agencija za državnu upravu RS i Pododjeljenje za ljudske resurse Brčko distrikta BiH, uz koordinirajuću ulogu Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

U kontekstu provođenja Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine Agencija je imenovala svoju predstavnicu u Koordinacioni odbor Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koja zajedno sa Agencijom za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine doprinosi u izradi Operativnog plana Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za provođenje Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine.

3.2. Međunarodna saradnja

3.2.1. Saradnja sa Regionalnom školom za javnu upravu

Agencija ostvaruje kontinuiranu saradnju sa Regionalnom školom za javnu upravu za zemlje zapadnog Balkana (ReSPA), putem učešća predstavnika Agencije u trening aktivnostima, konferencijama na visokom nivou i interresornim profesionalnim mrežama, sa ciljem transfera i unapređenja novih znanja i vještina kroz razne oblike obuka i treninga i razmjenom iskustava u regionu i između regiona i zemalja članica EU.

Navedene aktivnosti doprinose unapređenju saradnje na području javne uprave između država članica RESPA-e, kao i između institucija javne uprave država članica RESPA-e i srodnih institucija u državama članicama Evropske unije, te razvoju ljudskih potencijala u javnoj upravi u skladu sa načelima evropskog upravnog prostora.

3.2.2. Saradnja sa Centrom za integritet u odbranbenom sektoru (CIDS)

Agencija je potpisala Pismo namjere sa Centrom za integritet u odbranbenom sektoru (CIDS), Norveška u cilju ostvarivanja petogodišnje saradnju i razmjene informacija iz područja promovisanja profesionalizma zasnovan na integritetu u državnoj službi Bosne i Hercegovine.

3.2.3. Saradnja s Francuskim institutom u Bosni i Hercegovini

Agencija ostvaruje dugogodišnju saradnju s Francuskim institutom u Bosni i Hercegovini putem kurseva i radionica francuskog jezika za državne službenike. Navedene obuke su se pokazale izuzetno korisnim, uzimajući u obzir da je strateški cilj Bosne i Hercegovine članstvo u EU i NATO-u, i da je francuski jezik radni jezik velikog broja međunarodnih institucija s kojima Bosna i Hercegovina sarađuje.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

4.1. Srednjoročni cilj - Unaprijediti kapacitete i kvalitet rada u obavljanju poslova VM i Institucija BiH

Srednjoročni cilj Agencije određen je u skladu sa strateškim ciljevima koji su definisani u Strateškom okviru za Bosnu i Hercegovinu, kojem Agencija doprinosi na osnovu svog specifičnog cilja.

4.1.1. Specifični cilj Agencije - Unaprijediti sistem zapošljavanja, stručnog usavršavanja i drugih aspekata upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj službi iz mandata Agencije.

Razvoj državne službe temelji se na načelima savremene, efikasne i profesionalne državne službe na nivou Bosne i Hercegovine. Uzimajući u obzir mandat Agencije izrađen je specifični cilj koji doprinosi realizaciji srednjoročnog cilja. Kako se osnovne nadležnosti Agencije odnose na 1) realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija, 2) podršku institucijama u realizaciji njihove

kadrovske politike i organizacionog razvoja, te 3) osiguravanje obuke i razvoj državne službe, programi koji su izrađeni za realizaciju specifičnog cilja odgovaraju trenutnom stanju kada su u pitanju zahtjevi provođenja ovih nadležnosti.

Program za realizaciju specifičnog cilja:

1. Zapošljavanje, stručno usavršavanje i zaštita prava državnih službenika

Ovaj program čini okosnicu razvojnog djelovanja Agencije u kontekstu podrške u unapređenju ljudskih potencijala državne službe da odgovori potrebama upravljanja u funkciji rasta.

4.1.1.1. Program - Zapošljavanje, stručno usavršavanje i zaštita prava državnih službenika

Agencija, kao institucija nadležna za realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine na zahtjev institucija, pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja, kao i pri uspostavljanju informacionih sistema iz oblasti upravljanja ljudskim potencijalima, a što je jedan nov i savremen pristup ovom segmentu državne službe.

Okvir kompetencija u proces zapošljavanja u državnu službu ima veliki značaj i predstavlja korak naprijed ka samom razvoju i unapređenju procesa zapošljavanja. Kompetencije su stavovi i obrasci ponašanja, a uobičajeno se definišu kao skup ponašanja potrebnih za učinkovito obavljanje zadataka i funkcija radnog mjesta. Kompetencije utiču na to kako ljudi primjenjuju svoje znanje, tehničke vještine i vještine upravljanja. One ukazuju da uspjeh u državnoj službi ne određuje samo „to što radimo“, nego i „kako mi to radimo“.

Agencija će nastaviti pružati podršku nadležnim institucijama i komisijama za izbor da osiguraju kvalitetnu primjenu okvira kompetencija kod zapošljavanja državnih službenika, kako kroz obuku, tako i tehničku pomoć. Da bi okvir kompetencija u potpunosti ostvario svoju svrhu neophodno će biti pristupiti analizi opisa radnih mjesta državnih službenika te njihovoj eventualnoj dopuni u smislu kompetencija neophodnih za obavljanje zadataka tih radnih mjesta.

Razvoj informacionog sistema „Moj Konkurs“ je dugotrajan proces realizacije ciljeva Agencije, a koji se odnosi na:

- pojednostavljenje postupka apliciranja za radna mjesta državnih službenika kroz uvođenje on-line prijave, te drugih modula integralnog sistema za elektronsko zapošljavanje koji će dovesti do pojednostavljenja procesa selekcije kandidata i doprinijeti daljnjem skraćanju postupka zapošljavanja;
- pojednostavljenje izbornog postupka u konkursnim procedurama što doprinosi dodatnom skraćanju postupka zapošljavanja;
- nastavak saradnje sa Agencijama srodnih nadležnosti na svim nivoima, između ostalog i u segmentu pojednostavljenja i unapređenja procesa zapošljavanja u državnu službu.

Pored unapređenja sistema „MojKonkurs“ Agencija radi na uspostavljanju Registra državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine radi izgradnje kapaciteta za učinkovito upravljanje ljudskim potencijalima u državnoj službi institucija Bosne i Hercegovine. Kroz saradnju Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine i uspostavljenih jedinica za implementaciju Zakona o državnoj službi ovaj sistem će omogućiti:

- Podršku procesu planiranja i realizacije procesa zapošljavanja državnih službenika u institucije Bosne i Hercegovine,
- Pružanje stručne pomoći institucijama u realizovanju kadrovske politike, organizacijskih poboljšanja i razvoja,
- Efikasna, kvalitetna i pravovremena priprema i izrada izvještaja kao i informacija o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, za potrebe Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Parlamenta Bosne i Hercegovine,

- Podrška izradi godišnjih izvještaja o radu i planova rada, te tromjesečnih izvještaja o radu,
- Podrška procesu ostvarivanja prava i realizacije obaveza državnog službenika, u smislu:
- Evidencije ocjene rada državnog službenika za potrebe institucija Bosne i Hercegovine, te izrade i dostavljanja zbirnog izvještaja o ocjenjivanju Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, i
- Evidencije povrede službene dužnosti državnog službenika, ako se za istu izrekne disciplinska mjera.

Agencija će u skladu sa planom zapošljavanja i zahtjevima institucijama nastaviti doprinositi realizaciji njihove kadrovske politike uz istovremen razvoj sistema kompetencija i daljnje unapređenje sistema za elektronsko zapošljavanje u državnu službu institucija Bosne i Hercegovine.

Agencija je u 2024. godini planirala realizaciju projekta redizajn informacionog sistema Registra zaposlenih u institucijama BiH.

Agencija je institucija koja igra ključnu ulogu u segmentu zaštite prava a posebno u pogledu žalbi i disciplinske odgovornosti državnih službenika, tako i u pogledu datih mišljenja na zahtjev i institucija i fizičkih lica vezano za oblast državne službe u cjelini (od zapošljavanja preko ocjenjivanja državnih službenika i obuke državnih službenika, do mogućnosti ostvarivanja prava koja proizilaze iz važećih pravnih normi, kao i do sankcioniranja povrede službene dužnosti), kao i u segmentu borbe protiv korupcije. U cilju bolje provedbe Zakona, Agencija je u proteklom periodu donijela samostalno ili je bila obrađivač niza podzakonskih akata koje je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, a čija svrha jeste sprečavanje postojanja pravnih praznina koje mogu rezultirati eventualnim zloupotrebama ovlaštenja, kršenju zakonskih normi i uopće stagniranju razvoja državne službe.

U skladu sa obavezama koje proizlaze iz važećih propisa, borbe protiv korupcije institucija Bosne i Hercegovine, Agencija je usvojila Plan integriteta 2021.-2025. godine i Plan borbe protiv korupcije za 2022. godinu.

Državni službenici imaju stalnu potrebu da rade na svom stručnom obrazovanju i usavršavanju za potrebe obavljanja poslova svog radnog mjesta budući da se okruženje konstantno razvija. Agencija kao nadležna institucija pruža usluge obuka institucijama Bosne i Hercegovine, kontinuirano organizuje obuke koje su dostupne svim državnim službenicima institucija Bosne i Hercegovine tzv. horizontalne obuke. Upravljanje obukama je bazirano na procjeni potreba za obrazovanje i usavršavanjem državnih službenika (Training Needs Assessment), javnom oglašavanju obuka, provođenju obuka te evaluaciji. U prethodnim godinama Agencija je organizovala i do 150 obuka godišnje koje su pružane od strane predavača koje je angažirala Agencija.

S ciljem kreiranja održivog i struktuiranog pristupa stručnom usavršavanju i osposobljavanju te kako bi se odgovorilo rastućim potrebama institucija Bosne i Hercegovine, Agencija je razvila poseban portal, informacioni sistem za upravljanje procesom obuke (TMS sistem). Funkcionalnosti ovog sistema uključuju: objava obuke, sa navedenom temom, predavačima, vremenom i mjestom održavanja, kao i rokom za prijavu; prijavljivanje državnih službenika za učešće na obuci; obavješćavanje neposredno nadređenog državnog službenika o prijavi; evaluacija obuka; izdavanje sertifikata o pohađanju obuke; kreditiranje obuka, itd.

TMS sistem je namijenjen državnim službenicima svih institucija na državnom nivou Bosne i Hercegovine, trening-administratorima Agencije i drugim institucijama koje organizuju obuke. Sistem će, u perspektivi, koristiti ne samo Agencija za organiziranje horizontalnih obuka, već i druge institucije Bosne i Hercegovine koje za tim iskazu potrebu, a pružaju uslugu sektorskih, vertikalnih obuka. Planirano je dodatno unapređenje TMS platforme kao način kontinuiranog prilagođavanja korisnicima, predavačima koji pružaju obuke putem ovog servisa kao i za potrebe izvještavanja unapređenjem statističkih modula.

Na ovaj način Agencija sa smanjenim finansijskim sredstvima je u mogućnosti da ponudi obuke većem

broju državnih službenika budući da je ovim sistemom omogućeno daljinski pristup obukama kao i obuke u kojima sami polaznici određuju tempo napredovanja. Ovaj sistem omogućava Agenciji da efikasnije upravlja procesom pružanja obuka na način da se osigura da obuke budu usmjerenije i da svojom sadržinom odgovore potrebama državnih službenika. Značajan naglasak ovog sistema je na upravljanju kvalitetom kroz osiguravanje evaluacije obuke od strane polaznika i mogućnost praćenja ocjena trenera. Agencija će raditi na poboljšanju funkcionalnosti TMS-a.

Prateći savremene trendove u pružanju stručnog usavršavanja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, Agencija je uz podršku njemačkog društva za međunarodnu suradnju GIZ u okviru programa Jačanje javnih institucija BiH pripremila nove tipove obuke kroz uvođenje Informacionog sistema za upravljanje elektronskim učenjem (Learning Management System - LMS). Ovaj sistem doprinosi uštedi javnoj potrošnji budući da omogućava finansijski isplative načine obuke i stručnog usavršavanja. LMS nudi nekoliko modela učenja na daljinu i to:

- a) e-learning (učenje na daljinu preko interneta uz pomoć predavača na lms.ilearn.gov.ba);
- b) e-learning na zahtjev (self-paced, odnosno učenje preko interneta pri čemu polaznik sam određuje ritam učenja na lms.ilearn.gov.ba).

Kontinuirano se razvijaju nove obuke u saradnji sa drugim institucijama i organizacijama.

Agencija je također omogućila državnim službenicima da pohađaju obuku putem webinar-a, što predstavlja učenje na daljinu preko interneta u realnom vremenu na instaliranoj Adobe Connect platormi na web stranici adsbih.adobeconnect.com.

U skladu sa preporukama SIGMA OECD izvještaja o provedenoj Analizi profesionalizacije državnih službenika na položaju i naredni koraci u državama Zapadnog Balkana, Agencija će u narednom periodu staviti fokus na dodatno unapređenje stručnog usavršavanja rukovodećih državnih službenika, kako bi se osigurao dalji razvoj profesionalnih kompetencija. Urađena je analiza potreba za obukom, te razvoj plana i program menadžerskih obuka. U tom smislu usvojeno je Uputstvo o obuci za rukovodeće državne službenike u institucijama Bosne i Hercegovine.

Na osnovu usvojenog Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Analitičkog izvještaja Evropske komisije od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine u periodu 2024.-2026. godinu planira povećati nivo sredstava za obuke državnih službenika, kako bi se realizirale preporuke vezane za obuke državnih službenika.

U sklopu programa realizovati će se tri programske aktivnosti:

1. Provođenje konkursnih procedura, obuka i zaštita prava državnih službenika
2. Strateško upravljanje i administracija
3. Redizajn informacionog sistema Registra zaposlenih u institucijama BiH

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Izvori finansiranja

Za realizaciju Srednjoročnog plana sredstva se obezbjeđuju prvenstveno iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine. Proces srednjoročnog planiranja je usklađen sa procesom izrade budžeta.

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Agencije za period od 2024. do 2026. iznose 7.025.000KM. U ovom trogodišnjem periodu, nisu planirani projekti koji bi se finansirali iz donatoriskih

sredstava.

Za realizaciju programa Zapošljavanje, stručno usavršavanje i zaštita prava državnih službenika biti će izdvojeno 7.025.000 KM.

5.2. Kapaciteti potrebni za izvršenje plana

Agencija trenutno ima 26 zaposlenih, što čini 72% zaposlenih od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Agencije za državnu službu BiH. U navedenom periodu Agencija je planirala zapošljavanje 5 zaposlenih kako bi uspješno realizirala planirane projekte i aktivnosti.

U predstojećem periodu 2024.-2026. godinu Agencija će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju kadrovskih kapaciteta kroz redovne/specijalističke obuke.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

U cilju praćenja aktivnosti na implementaciji srednjoročnog cilja i evaluacije rezultata u navedenom periodu, utvrđeni su i definirani ključni pokazatelji uspjeha i rezultata. Detaljan pregled navedenih pokazatelja i njihovih vrijednosti po godinama prikazan je u Prilogu 1 – Akcioni plan srednjoročnog plana rada Agencije za državnu službu BiH.

6.1. Ključni pokazatelji

U nastavku prikazani su pokazatelji uspjeha za srednjoročni cilj i specifične ciljeve i pokazatelji rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda.

6.1.1. Pokazatelji uspjeha za Srednjoročni cilj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti kapacitete i kvalitet rada u obavljanju poslova VM i Institucija BiH

Pokazatelj uspjeha

Stepen zadovoljstva korisnika usluga Agencije

Početna vrijednost (2023.) 90% Očekivana vrijednost (2026.) 95%.

6.1.2. Pokazatelji uspjeha za Specifični cilj

Specifični cilj: Unaprijediti sistem zapošljavanja, stručnog usavršavanja i drugih aspekata upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj službi iz mandata Agencije

Pokazatelj uspjeha

Prosječan broj dana po raspisanim pozicijama neophodan da se provede postupak zapošljavanja državnih službenika

Početna vrijednost (2023.) 60 Očekivana vrijednost (2026.) 60

Procenat državnih službenika koji su pohađali obuke u odnosu na planirani broj identificiran kroz TNA
Početna vrijednost (2023.) 93 Očekivana vrijednost (2026.) 93
Broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva za ostvarivanje prava i odgovornosti
Početna vrijednost (2023.) 95 Očekivana vrijednost (2026.) 95

6.1.3. Pokazatelji rezultata Progreama

Program 1 : Zapošljavanje, stručno usavršavanje i zaštita prava državnih službenika

Pokazatelj rezultata

Broj postavljenih državnih službenika u odnosu na broj upražnjenih pozicija dostavljanih u zahtjevima za oglašavanje radnih mjesta od strane institucija BiH

Početna vrijednost (2023.) 80 Očekivana vrijednost (2026.) 80

Stepen zadovoljstva korisnika obuka koje pruža Agencija

Početna vrijednost (2023.) 84 Očekivana vrijednost (2026.) 90

6.2 Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Agencija za državnu službu BiH informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju.

Obaveza izrade srednjoročnog plana rada institucija BiH uvedena je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), sa početkom primjene od 1.1.2015. godine i Zakonom o izmjeni i dopuni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 19/16).

Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine propisano je da je institucija BiH dužna pripremiti Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana rada institucije BiH svake tri godine, tj. po završetku jednog srednjoročnog perioda, a u prvom trogodišnjem periodu probno se izvještava svake godine. Slijedom navedenog Agencija je pripremila Izvještaj o provođenju srednjoročnog plana rada za 2022. godinu i dostavila Direkciji za ekonomsko planiranje BiH. Izvršenje Srednjoročnog plana rada Agencije pratiće se putem redovnih godišnjih izvještaja na osnovu izvještaja o izvršenju godišnjih planova.

Agencija priprema Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana rada institucije i dostavlja isti Ministarstvu finansija i trezora i Direkciji za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine najkasnije do 15. februara tekuće godine.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Agencija je u 2022. godine nastavila sa realizacijom procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija te da pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike i organizacionog razvoja.

U toku 2022. godine ukupno je zaprimljeno 44 zahtjeva za objavu oglasa, a objavljeno je 29 oglasa za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta. Za 2022. godinu Agencija je utvrdila potrebe državnih službenika i institucija za obukama, te je u toku 2022. godini provela 141 obuku za 3160 državnih službenika te sedam obuka koje su realizirane u suradnji s partnerskim institucijama.

U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH sa 23. sjednice, održane 29.12.2020. godine, za oglašavanje upražnjenih radnih mjesta bilo je neophodno dostaviti saglasnost Vijeća ministara BiH. S tim u vezi, smanjen je i broj oglašavanja. U 2022. godini realizovano je 72 procedure postavljenja, mišljenja na imenovanje i imenovanja državnih službenika u institucijama BiH, te je realizovano 116 procedura razrješenja, mišljenja na razrješenje državnih službenika u institucijama BiH. U segmentu Zaštite prava, Agencija je na zahtjev institucija u 2022. godini izradila 415 akata koji su se odnosili na davanje saglasnosti i mišljenja u vezi sa internim premještajima, zapošljavanjem na određeno vrijeme, za privremeno obavljanje poslova drugog radnog mjesta državnog službenika, te druga mišljenja koja se odnose na primjenu Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Takođe je Agencija izrađivala akte i provodila postupke za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih službenika, te rješavala u prvom stepenu po žalbama iz domena rada Agencije i državne službe.

Tokom 2020. godine započeta je procedura izrade Odluke o načinu i postupku podnošenja elektronske prijave kandidata u postupku zapošljavanja državnih službenika koja je okončana u 2022. godini donošenjem Uputstva o načinu i postupku podnošenja elektronske prijave kandidata u postupku zapošljavanja državnih službenika u institucijama BiH, broj: 05-02-2-1104-22/20 od 15.03.2022. godine, od strane direktora Agencije, umjesto navedene odluke, zbog čega ista nije dostavljena Vijeću ministara BiH.

Takođe, u 2022. godini direktor Agencije je donio Pravilnik o izmjeni Pravilnika o uslovima i načinu direktnog preuzimanja državnih službenika („Službeni glasnik BiH“, broj 18/22).

U skladu sa preporukama Ureda za reviziju BiH, u 2022. godini Agencija je izvršila i izmjene Pravilnika o postupcima oglašavanja, izbora kandidata, premještaja i postavljenja državnih službenika u slučaju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti od strane institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08, 56/09, 54/10, 70/12 i 12/20), na način da je precizno definisala uslove i rokove za primjenu člana 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH kako bi se osiguralo poštivanje principa zakonitosti i transparentnosti prilikom provođenja postupaka popunjavanja upražnjenih radnih mjesta državnih službenika u institucijama BiH (Pravilnik o izmjenama navedenog pravilnika je objavljen u Službenom glasniku broj: 69/22), te je uskladila odredbe Pravilnika o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH sa odredbama relevantnih zakona i drugih propisa, kako je to Ured za reviziju naznačio, donošenjem Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH (objavljen u Službenom glasniku broj: 79/22).

Tokom 2022. godine Agencija je vršila planirane aktivnosti na unapređenju postojećeg informacionog sistema za upravljanje procesom zapošljavanja državnih službenika u institucije Bosne i Hercegovine: unapređenje administratorskog dijela elektronske prijave kandidata, te puštanje u produkciju krajem 2022. godine, donošenje Odluke o načinu i postupku podnošenja elektronske prijave kandidata u postupku zapošljavanja državnih službenika. U izvještajnom periodu je također rađeno i na unapređenju postojećeg sistema koji se ogleda kroz razvoj mobilne aplikacije koja je integrisana sa informacionim sistemom za elektronsko upravljanje procesa zapošljavanja državnih službenika, te niz drugih manjih poboljšanja, te su stvorene pretpostavke za skoriju implementaciju navedenih projekata.

Vijeće ministara BiH je na 38. sjednici, održanoj 26.05.2021. godine, pod tačkom 26., donijelo Zaključak kojim se usvaja Informacija Agencije za državnu službu BiH o problematici uspostave Registra zaposlenih u institucijama BiH, te zadužilo Ministarstvo pravde BiH da u saradnji sa Agencijom dostavi na usaglašavanje prijedlog zakona o dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, kojim će se zakonski omogućiti Agenciji vođenje registra državnih službenika i svih zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, osim vojnih lica, policijskih službenika i zaposlenih u Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, kako bi isti prijedlog Vijeće ministara moglo dostaviti Parlamentarnoj skupštini na usvajanje. Takođe, istim zaključkom Vijeće ministara je zadužilo Agenciju za državnu službu BiH da u roku od tri mjeseca od dana usvajanja gore navedenog zakona, sačini i dostavi na usaglašavanje prijedlog odluke kojom će se omogućiti vođenje registra zaposlenih, kako bi istu odluku Vijeće ministara moglo usvojiti. U 2022. godini nije došlo do usvajanja zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, zbog čega ni Agencija nije bila u mogućnosti da sačini i dostavi na usaglašavanje prijedlog odluke kojom će se omogućiti vođenje registra.

Potpis

M.P