



Broj: 01-34-2-914-16/20  
Sarajevo, 30.4.2021. godine

**- Institucije Bosne i Hercegovine**

*PREDMET: Informacija i mišljenje.-*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je, na 23. sjednici održanoj dana 29.12.2020. godine, zaključak kojim je, razmatrajući problematiku zanaavljanja radnih mjesta u institucijama, konstatiralo da će davati pojedinačne saglasnosti za zanaavljanje radnih mjesta i donositi odluke o novom zapošljavanju u skladu s obrazloženim pisanim zahtjevima institucija, svim institucijama u nadležnosti Vijeća ministara naložilo da traže saglasnost od Vijeća ministara za svaku popunu radnog mjesta, bez obzira na osnovu popunjavanja (zanaavljanje, premještaj), pri čemu su institucije dužne voditi računa o potrebnim budžetskim sredstvima i pribaviti pozitivno mišljenje od Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, te naložilo Agenciji za državnu službu Bosne i Hercegovine da odbije bilo koji zahtjev institucija u nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za raspisivanje svih vrsta oglasa (javnih i internih), za popunu radnih mjesta državnih službenika, direktno preuzimanje državnog službenika od entiteta i eksterni premještaj državnog službenika (osim prekobrojnog), ako institucija ne predoči saglasnost, odnosno odluku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za oglašavanje, odnosno popunu konkretnog radnog mjesta po bilo kojem osnovu, te upozorilo sve institucije u nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje raspisuju oglase da ne zloupotrebljavaju institut rezervne liste provodeći premještaje tokom probnog rada, a Agenciju za državnu službu Bosne i Hercegovine da ne daje saglasnosti niti pozitivna mišljenja za takve interne premještaje, odnosno da ne donosi rješenja o eksternim premještajima, kako se ne bi omogućilo postavljenje sljedećeg uspješnog kandidata s liste i zapošljavanje za koje nije dobivena saglasnost u skladu s tačkama 1. i 2. zaključka.

Zaključak je u odnosu na Agenciju za državnu službu (Agencija) relativno jasan, te je Agenciji naloženo da odbije raspisivanje javnog ili internog oglasa, provođenje eksternog premještaja (osim kod prekobrojnosti) i direktno preuzimanje državnog službenika od entiteta, ako institucije ne predoče saglasnost ili odluku Vijeća ministara. Pored toga, Agenciji je naloženo i da ne daje saglasnost niti pozitivna mišljenja za interni premještaj u toku probnog rada, kao ni da donosi rješenja o eksternim premještajima ako bi takvi premještaji rezultirali tzv. aktiviranjem rezervne liste, takođe ukoliko institucija nije predočila saglasnost Vijeća ministara. Dakle, očigledno je da Agenciji nije naloženo da odbije saglasnost za interni premještaj ako isti neće rezultirati aktiviranjem rezervne liste, niti da odbije saglasnost za zapošljavanje na određeno vrijeme bez konkursa, kao ni da odbije saglasnost za raspisivanje javnog oglasa za zapošljavanje na određeno vrijeme radi zamjene odsutnog državnog službenika. Međutim, postojalo je donekle

otvoreno pitanje da li su institucije uopće dužne da traže saglasnost za inteme premještaje, kao i za sva zapošljavanja na određeno vrijeme (sa oglasom ili bez njega, te za zapošljavanje pripravnika i angažovanje volontera).

Kako bi se takva nedoumica razriješila, Agencija je pribavila mišljenje Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH (Generalni sekretarijat) i Ministarstva pravde BiH, koja su razriješila navedenu nedoumicu.

Generalni sekretarijat je citirao relevantne propise koji regulišu njegov rad, ovlaštenja i nadležnosti, te naveo da nije ovlašten davati mišljenja niti tumačenja odluka i zaključaka Vijeća ministara, ali da je subjektivnog stava, uvažavajući i činjenicu da je zaključak iz upita donesen kao korekcija ranije donesenog zaključka Vijeća ministara, da su u istom taksativno zadužene institucije za konkretna postupanja prilikom popunjavanja radnih mjesta, opisani su konkretni slučajevi u kojima je potrebno tražiti saglasnost Vijeća ministara, te su dati jasni nalozi i upozorenja institucijama, zbog čega Generalni sekretarijat smatra da je zaključak kao takav potpuno jasan, nedvosmislen i provodiv.

Ministarstvo pravde se sa tim složilo, smatrajući da ako se zaključak smatra obavezujućim da bi se isti trebao primjenjivati onako kako glasi, odnosno na način da se njegovom primjenom nameću najmanja ograničenja institucijama i Agenciji. Zbog toga Ministarstvo pravde smatra da za interne premještaje koji za posljedicu neće imati aktiviranje rezervne liste, kao i za sva zapošljavanja na određeno vrijeme, uključujući i javne konkurse za prijem pripravnika, nije potrebna saglasnost Vijeća ministara, jer da jeste to bi u zaključku bilo izričito navedeno. Ministarstvo pravde je pomenulo i to da su ranijim zaključkom Vijeća ministara zapošljavanja na određeno vrijeme i prijem pripravnika i volontera bila izričito izuzeta od režima saglasnosti, koji zaključak nije stavljen van snage, te može i treba služiti kao smjernica pri tumačenju sadašnjeg (predmetnog) zaključka.

Zaključno, mišljenje Ministarstva pravde, sa kojim je saglasna i Agencija, a implicitno i Generalni sekretarijat, jeste da za interne premještaje koji nisu u toku probnog rada, odnosno gdje se neće aktivirati rezervna lista, zapošljavanja na određeno vrijeme po konkursu ili bez njega, te za prijem pripravnika i volontera, institucije nisu dužne tražiti saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, naravno uz uslov da su u budžetu institucije obezbjeđena finansijska sredstva.

U prilogu dostavljamo navedena mišljenja.

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



**DIREKTOR**

**Neven Akšamija**