

Na osnovu člana 99. st. 1. i 4. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), a u vezi sa čl. 24. i 62. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), direktor Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine, donosi

**INSTRUKCIJU
O LISTI EKSPERATA
AGENCIJE ZA DRŽAVNU SLUŽBU BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI – OPŠTE ODREDBE

Član 1.
(Predmet instrukcije i razlozi imenovanja eksperata)

Ovom instrukcijom usmjerava se organizacija poslova i način rada zaposlenih u Agenciji za državnu službu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), na provođenju odredbi Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) i odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, vezano za utvrđivanje liste eksperata i angažovanje eksperata u komisijama za izbor državnih službenika koje imenuje Agencija.

Član 2.
(Upotreba izraza)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovoj instrukciji bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Član 3.
(Lice koje može biti ekspert)

Lice može biti angažovano kao ekspert ukoliko ispunjava opšte i posebne uslove propisane ovom instrukcijom i posjeduje znanja i iskustva u jednoj ili više oblasti iz djelokruga rada institucija Bosne i Hercegovine, tako da je svojim znanjem i iskustvom steklo ugled stručnjaka u određenoj stručnoj oblasti.

Član 4.
(Zabrana diskriminacije)

(1) Lista eksperata je sačinjena na način da se osigura učešće stručnih lica iz svih konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini i lica koja se ne izjašnjavaju kao konstitutivni narodi (lica iz reda ostalih).

(2) Ekspert ne smije biti diskriminiran po osnovu rase, boje kože, jezika, etničke pripadnosti, nacionalnog ili socijalnog porijekla, veze ili pripadnosti nacionalnoj manjini, entitetskog državljanstva, prebivališta, religije, političkih i drugih uvjerenja, spola, rođenja, bračnog statusa, seksualnih opredjeljenja, imovinskog stanja ili drugog statusa.

DIO DRUGI - USLOVI ZA UPIS NA LISTU EKSPERATA I IZUZECI

Član 5.
(Ispunjavanje uslova)

Da bi se lice upisalo na listu eksperata, mora ispunjavati opšte i posebne uslove propisane ovom instrukcijom.

Član 6.
(Opšti uslovi)

Da bi lice bilo upisano na listu eksperata mora ispunjavati sljedeće opšte uslove:

- a) da je starije od 18 godina;
- b) da ima univerzitetsku diplomu ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje visoke stručne spreme, a za studente koji su studije završili po Bolonjskom sistemu studiranja, visoko obrazovanje drugog odnosno trećeg ciklusa, ili iznimno studije prvog ciklusa uz uslov da je tokom studija stečeno najmanje 240 ECTS;
- c) da je zdravstveno psihički i fizički sposobno za rad;
- d) da se protiv lica ne vodi krivični postupak, te da ne postoje pravne posljedice presude za krivična djela u skladu sa zakonima u Bosni i Hercegovini;
- e) da nije otpušteno iz službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini u roku od posljednje tri godine;
- f) da nije obuhvaćeno odredbom člana IX.1 Ustava Bosne i Hercegovine.

Član 7.
(Posebni uslovi)

Posebni uslovi za upis na listu eksperata, zavisno od toga kojoj dole nabrojanoj kategoriji pripada, su sljedeći:

- a) za državne službenike na bilo kom nivou vlasti u Bosni i Hercegovini – radno mjesto najmanje višeg stručnog saradnika i najmanje tri godine radnog iskustva u državnim organima na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna spremam;

- b) za ostale zaposlene u organima državne službe – radno mjesto za koje je propisana najmanje visoka stručna sprema i najmanje pet godina radnog iskustva u državnim organima, na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- c) za profesionalna vojna lica – čin poručnika ili viši čin i najmanje pet godina radnog iskustva u oružanim snagama na formacijskim mjestima oficira ili u državnim organima, na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- d) za policijske službenike – čin inspektora ili viši čin i najmanje pet godina radnog iskustva u policijskim organima na radnim mjestima za koja je propisan najmanje čin inspektora ili u drugim državnim organima, na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- e) za ostale zaposlene u državnim organima koji nisu obuhvaćeni državnom službom – radno mjesto za koje je propisana najmanje visoka stručna sprema i najmanje pet godina radnog iskustva u državnim organima, na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- f) za članove akademske ili naučne zajednice – naučni stepen magistra nauka ili doktora nauka ili zvanje najmanje višeg asistenta, predavača ili višeg stručnog saradnika u naučnoistraživačkoj ustanovi;
- g) za zaposlene u nedržavnom javnom sektoru (javnopravna tijela) – radno mjesto za koje je propisana najmanje visoka stručna sprema koja u klasifikaciji ne spada u radno mjesto najnižeg nivoa visoke stručne spreme u tom tijelu, ili akademski stepen magistra nauka ili doktora nauka, i najmanje pet godina radnog iskustva na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- h) za zaposlene u preduzećima i drugim pravnim licima – radno mjesto za koje je propisana najmanje visoka stručna sprema i čiji obim obaveza i odgovornosti uključuje rukovođenje ili akademski stepen magistra nauka ili doktora nauka, i najmanje pet godina radnog iskustva na najsloženijim poslovima za koje je predviđena najmanje visoka stručna sprema;
- i) za lica koja su van radnog odnosa (takozvani *freelancer*, lica koja rade na projektima ili u sličnom statusu) – da su obavljala najsloženije poslove koje mogu obavljati samo lica visoke stručne spreme u trajanju od najmanje pet godina;
- j) za lica koja su napustila zaposlenje ili radno mjesto (napuštanje radnog odnosa zbog penzionisanja ili iz drugog razloga) – da ispunjavaju najmanje jedan od uslova od a) do i) ovog člana, odnosno da su ih ispunjavali u momentu napuštanja zaposlenja, odnosno radnog mjesta.

Član 8. (Lica koja ne mogu biti upisana kao ekspertri)

Ne mogu se upisati na listu eksperata:

- a) članovi zakonodavnih i izvršnih tijela na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, što uključuje i gradske i opštinske vijećnike i odbornike, zamjenike ministara, gradonačelnike, zamjenike gradonačelnika, opštinske načelnike i zamjenike opštinskih načelnika, te druga lica izabrana ili imenovana po Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05,

65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), a nemaju svojstvo državnih službenika;

- b) članovi upravnih i drugih odbora političkih stranaka, te funkcioneri političkih stranaka, osim lica koja su samo članovi stručnih tijela političkih stranaka;
- c) lica kojima bi obavljanje poslova eksperta izazvalo sukob interesa koji se ne može razriješiti, uključujući ali se ne ograničavajući na članove Odbora državne službe za žalbe Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- d) lica osuđena za krivično djelo zbog kojeg se upućuju na izdržavanje kazne zatvora (tj. kojima je izrečena kazna zatvora) ili lica kojima je izrečena suspenzija.

DIO TREĆI - UPIS NA LISTU EKSPERATA, SADRŽAJ LISTE EKSPERATA I BRISANJE SA LISTE EKSPERATA

Član 9. (Načini upisa na listu)

Ekspert se upisuje na listu:

- a) po službenoj dužnosti;
- b) putem javnog pozivanja;
- c) na ličnu inicijativu.

Član 10. (Upis na listu po službenoj dužnosti)

Upis eksperta po službenoj dužnosti obavlja se kada Agencija smatra da određeno lice, koje se po osnovu rezultata rada i profesionalnog iskustva može smatrati uvaženim stručnjakom u svojoj oblasti, a ispunjava opšte i posebne uslove propisane ovom instrukcijom, treba angažovati kao ekspert, a to lice pristaje na angažman, posebno vodeći računa o potrebnim deficitarnim strukama.

Član 11. (Upis na listu putem javnog pozivanja)

(1) U naročito osnovanim slučajevima, Agencija može odlučiti da eksperte upiše na listu putem javnog poziva, koji se objavljuje na službenoj internet stranici Agencije.

(2) Izbor eksperata po javnom pozivu se obavlja u skladu sa posebnom odlukom Agencije i uz shodnu primjenu odredaba pravila o izbornom procesu državnih službenika.

(3) Odlukom i javnim pozivom u skladu sa odredbama ovog člana utvrdit će se dokumenta i izjave koje se moraju podnijeti prilikom prijave na javni poziv za upis na listu eksperata.

Član 12. (Upis na listu na ličnu inicijativu)

(1) Svako fizičko lice koje ispunjava uslove propisane ovom instrukcijom, može podnijeti inicijativu za upis na listu eksperata, temeljem koje se može upisati na istu, ukoliko Agencija smatra da to lice ispunjava sve uslove propisane ovom instrukcijom i da za upis postoji osnovan razlog, odnosno potreba.

(2) Prilikom ocjene postojanja osnovanog razloga, odnosno potrebe, Agencija naročito cjeni da li je podnositac inicijative lice koje se po osnovu rezultata rada i profesionalnog iskustva može smatrati uvaženim stručnjakom u svojoj oblasti.

Član 13. (Izjave i dokazi)

(1) Ekspert koji se upisuje po službenoj dužnosti i na ličnu inicijativu popunjava i potpisuje obrazac podataka u skladu sa članom 14. ove instrukcije, koji uključuje izjavu kojom pod moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću potvrđuju ispunjavanje opštih i posebnih uslova propisanih čl. 6. i 7. ove instrukcije. Obrazac podataka sa izjavom posebno utvrđuje Agencija.

(2) Ako to smatra opravdanim, Agencija može od tih lica tražiti dostavljanje određenih dokaza za ispunjavanje opštih i posebnih uslova, na uvid.

Član 14. (Sadržaj i način vodenja liste eksperata)

(1) Lista eksperata obavezno sadrži:

- a) ime (ime roditelja) i prezime eksperta;
- b) kontakt podaci;
- c) završen fakultet (zanimanje), odnosno stručni naziv i eventualni akademski stepen;
- d) stručnu oblast;
- e) zaposlenje i angažovanje (radno mjesto – funkcija, odnosno zvanje – čin, titula i slično);
- f) bankovne informacije.

(2) Eksperti sa liste dužni su prijaviti svaku promjenu podataka, te iste dostaviti Agenciji u roku od osam dana od dana nastale promjene, na način da popune obrazac koji se nalazi na službenoj internet stranici Agencije www.ads.gov.ba, kategorija „konkursi“ – „ažuriranje podataka o ekspertima“.

(3) Lista eksperata se vodi u elektronskoj formi. Agencija posebno vodi računa o sigurnosnim kopijama (*backup*), sigurnosti podataka i zaštiti podataka u skladu sa važećim propisima i drugim dokumentima o zaštiti ličnih podataka.

Član 15. (Brisanje sa liste)

Ekspert se briše sa liste iz najmanje jednog od sljedećih razloga:

- a) smrti;

- b) navršenja 70 godina života;
- c) na lični zahtjev;
- d) trajne zdravstvene nesposobnosti;
- e) pokretanja krivičnog postupka zbog krivičnog djela korupcije ili krivičnog djela protiv službene ili druge odgovorne dužnosti ili drugog krivičnog djela za koje je zakonom zaprijećena zatvorska kazna od pet godina ili veća kazna;
- f) presude za krivično djelo kojom je izrečena bezuslovna kazna zatvora od najmanje šest mjeseci;
- g) disciplinske mjere prestanka službe (ako je ekspert imenovan u svojstvu državnog službenika, policijskog službenika, profesionalnog vojnog lica ili drugog javnog službenika);
- h) kršenja pravila ponašanja članova komisije, koja propisuje Agencija, posebno relevantnih odredbi Pravilnika o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjeta i obrascima za provođenje intervjeta („Službeni glasnik BiH“, br. 63/16 i 38/17);
- i) prestanka ispunjavanja uslova propisanih ovom instrukcijom.

DIO ČETVRTI – IMENOVANJE EKSPERTA, DUŽNOSTI I PRAVA

Član 16.

(Imenovanje eksperta)

(1) Ekspert sa liste imenuje se u komisije vodeći računa o stručnoj oblasti kojoj pripada, odnosno da je stručnjak sa akademskim ili profesionalnim iskustvom za jednu ili više oblasti koje su obuhvaćene javnim konkursom, stručnjak za javnu upravu, stručnjak za upravljanje ljudskim potencijalima ili drugi stručnjak za kojeg se može osnovano prepostaviti da može kompetentno učestvovati u radu komisije, pri čemu se u komisiji okvirno obezbjeđuje nacionalna i polna zastupljenost, koliko je to moguće, uz izbjegavanje mogućeg sukoba interesa propisanog članom 25. Zakona.

(2) Ako je jednom komisijom obuhvaćeno više struka, eksperti se imenuju u pravilu tako da njihove stručne oblasti obuhvate što više struka koje su u nadležnosti jedne komisije, čime se eksperti angažuju kao stručni članovi komisije za pojedine oblasti.

(3) U cilju provođenja odredaba st. (1) i (2) ovog člana, te poštovanja zakonskih principa:

- a) lice radnopravno angažovano u instituciji ne može biti ekspert u komisiji za izbor državnih službenika u toj instituciji;
- b) ukoliko se ekspert imenuje iz reda državnih ili drugih javnih službenika, za izbor nerukovodećih državnih službenika po pravilu treba biti postavljen na radno mjesto istog ili višeg nivoa u odnosu na radno mjesto koje se popunjava;
- c) ukoliko se ekspert imenuje iz reda državnih ili drugih javnih službenika, za izbor rukovodećih državnih službenika po pravilu treba biti rukovodeći službenik ili šef unutrašnje organizacione jedinice.

(4) Agencija vodi računa i nastoji ostvariti da više od dva člana komisije ne budu iz istog konstitutivnog naroda ili iz reda ostalih, te da više od jednog eksperta koji se angažuje u komisiji ne budu radnopravno angažovani kod istog poslodavca.

(5) Ekspert mora imati certifikat ili potvrdu o završenoj obuci na temu okvira kompetencija.

(6) Državni službenici Agencije, koji ispunjavaju uslove propisane ovom instrukcijom, mogu se pod propisanim uslovima angažovati kao eksperti, posebno sa aspekta njihove stručnosti u menadžmentu ljudskih resursa, vodeći računa o Sporazumu o razumijevanju, potpisanim između Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine, Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za državnu upravu Republike Srpske, Pododjeljenja za osoblje i plate Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i *United Nations Development Programme – UNDP Bosnia and Herzegovina* iz maja 2005. godine i Prijedloga radne grupe za unaprijeđenje procedura ocjene o radu i zapošljavanja u organima državne uprave u BiH (posebno, prijedlog o sastavu i broju članova komisije za izbor).

**Član 17.
(Dužnosti eksperta)**

Ekspert je dužan svoje obaveze obavljati uredno, savjesno i časno, poštujući odredbe Zakona, podzakonske akte za provođenje istog, druge zakone Bosne i Hercegovine, a posebno Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjuja i obrascima za provođenje intervjuja.

**Član 18.
(Broj angažovanja)**

(1) Ekspert ne može u jednoj kalendarskoj godini biti imenovan u komisije Agencije više od pet puta u tom svojstvu.

(2) U naročito opravdanim slučajevima, posebno ako se komisija ne može popuniti odgovarajućim stručnim licima na drugi način, ekspert se u jednoj kalendarskoj godini može imenovati više od pet puta, uz poštovanje ograničenja u pogledu visine naknade.

**Član 19.
(Izuzetak vezano za broj angažovanja)**

Odredbe ove instrukcije o broju angažovanja odnose se na angažovanja u komisijama za izbor u svojstvu nezavisnog eksperta, a ne odnose se na angažovanja u komisijama u kojima je ekspert imenovan u svojstvu državnog službenika (ispred institucije ili drugog organa).

**Član 20.
(Iznos naknade i način utvrđivanja)**

(1) Naknada za rad eksperta se obračunava primjenom odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine kojom se propisuju kriteriji za utvrđivanje visine naknada članovima komisija za izbor državnih službenika.

(2) Naknada se utvrđuje posebnim rješenjem, tako da ekspert ne zaključuje sa Agencijom ugovore za ovu vrstu angažmana.

(3) Osim naknade u skladu sa odredbama ovog člana, državni službenici Agencije nemaju pravo na stimulaciju ili drugu vrstu naknade za svoje učešće u komisiji.

**Član 21.
(Mjesečne i godišnje kvote naknada)**

(1) Mjesečne i godišnje kvote naknada se propisuju zakonom kojim se uređuju plate i naknade u institucijama Bosne i Hercegovine.

(2) Ukoliko se naknada iz bilo kog razloga ne može isplatiti u jednom mjesecu, ista će se isplatiti u obrocima tokom više mjeseci, uz obavezu poštivanja propisanih godišnjih kvota.

(3) Neće se primjenjivati odredbe drugih propisa koje se odnose na režim rada komisija u odnosu na radno vrijeme u kontekstu isplate naknada, shodno članu 24. Zakona, gdje je propisano da svi članovi komisije bez izuzetka imaju pravo na naknadu, u imperativnom normativnom smislu i bez obzira na njihov radnopravni status.

**Član 22.
(Godišnji izvještaj)**

O isplatama naknada sačinjava se godišnji izvještaj, u skladu s propisima.

**Član 23.
(Objavljivanje)**

(1) Do donošenja izmjena zakona kojim se reguliše odgovarajuće objavljivanje liste eksperata, lista eksperata se po službenoj dužnosti neće javno objavljivati, saglasno Zakonu o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 49/06 i 76/11, ispravka 89/11).

(2) Objavljivanje dijela ili čitave liste na zahtjev, obavljaće se u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13), odnosno Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

DIO PETI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

**Član 24.
(Prelazna odredba)**

(1) Lista eksperata važeća na dan stupanja na snagu ove instrukcije ostaje da važi, najmanje do 31.12.2018. godine.

(2) Za vrijeme važenja liste iz stava (1) ovog člana, Pravni savjet Agencije će razmotriti način revizije liste, što će posebno uključiti osposobljavanje eksperata za primjenu okvira kompetencija tokom procesa izbora državnih službenika.

Član 25.
(Učešće eksperata na obuci u prelaznom periodu)

Eksperti sa liste će se moći prijavljivati na obuke za primjenu okvira kompetencija i bit će im omogućeno učešće na istim najmanje do kraja 2018. godine, a po potrebi i duže.

Član 26.
(Izuzetak u odnosu na određene funkcije)

(1) Lica koja su u momentu upisa na listu ispunjavala uslove iz člana 7. ove instrukcije, a koja su naknadno prestala da ih ispunjavaju zbog izbora ili imenovanja na određene funkcije iz člana 8. ove instrukcije, ostaju na listi eksperata i mogu se angažovati u komisije, ako svoje dužnosti iz člana 8. ne obavljaju u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno na nacionalnom nivou.

(2) Lica koja su u momentu upisa na listu ispunjavala uslove iz člana 7. ove instrukcije, a koja su naknadno prestala da ih ispunjavaju zbog izbora ili imenovanja na određene funkcije iz člana 8. koje obavljaju u institucijama Bosne i Hercegovine ili na nacionalnom nivou, svojstvo eksperta miruje, a aktivni status može se uspostaviti nakon prestanka funkcije iz člana 8. i to na lični zahtjev.

Član 27.
(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ove instrukcije prestaje da važi Uputstvo o utvrđivanju liste eksperata i angažovanju eksperata u komisijama za izbor koji imenuje Agencija, broj 01-02-2-86/12 od 27. januara 2012. godine.

Član 28.
(Stupanje na snagu)

Ova instrukcija stupa na snagu 1. februara 2018. godine, a objaviće se na oglasnoj tabli i službenoj internet stranici Agencije.

Broj: 01-02-2-1298/17
29. decembar 2017. godine
Sarajevo

