



Broj: 03-34-2-958-3/17
Sarajevo, 27.10.2017. godine

- INSTITUCIJE BOSNE I HERCEGOVINE

*PREDMET: Nadležnost Agencije za razrješenje
rukovodećih državnih službenika.*

Dana 14.10.2017. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 72/17), kojim je na više mjesta izmijenjen i dopunjen sada važeći Zakon o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09).

Predmetne izmjene, inače potrebne i korisne, otvorile su neka pitanja u tumačenju i/ili primjeni zajedno sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), a odnose se na Agenciju za državnu službu BiH, što se konkretno odnosi na sljedeće:

Noveliranim članom 59. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), u stavovima od 2. – 4. sada je propisano:

“Organ nadležan za imenovanje rješenjem imenuje rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodioca i zamjenike rukovodilaca drugih institucija Bosne i Hercegovine utemeljenih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava 2. ovog člana prije imenovanja rukovodioca i zamjenika rukovodioca dužan je donijeti i rješenje o razrješenju rukovodioca i zamjenika rukovodioca, koji su do momenta imenovanja obavljali dužnost rukovodioca i zamjenika rukovodioca, osim ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Ako organ iz stava 2. ovog člana ne donese i rješenje o razrješenju iz stava 3. ovog člana, danom stupanja na snagu rješenja iz stava 2. ovog člana po sili zakona prestaje mandat licu koje je ranije obavljalo tu dužnost.”

Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH, u članu 7. stav 1. tačka a) alineja 1) je propisano da su rukovodeći državni službenici sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom, dok je članom 8. stav 2. propisano da sekretar sa posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera i odgovoran je za obavljanje posebnih zadataka utvrđenih odlukom Vijeća ministara ili drugim propisima, pri čemu sekretar sa posebnim zadatkom za svoj rad i upravljanje odgovara Vijeću ministara. Nadalje, članom 28. istog zakona je propisano da rukovodeće državne službenike imenuje nadležna institucija, po prethodno pribavljenom mišljenju Agencije, sa liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs (stav 2.), a ukoliko se ne izvrši imenovanje iz stava 2. istog člana u roku od 30 dana od dana prijema mišljenja Agencije i liste uspješnih kandidata, ako posebnim propisom nije određen kraći rok, Agencija će po službenoj dužnosti imenovati najuspješnijeg kandidata (stav 3.). Konačno, članom 51. stav 2. istog zakona, propisano je da rukovodeće državne službenike razrješava organ nadležan za postavljenje uz pribavljeno mišljenje Agencije.

Ako se odredbe člana 59. st. 2. – 4. razmotre u kontekstu članova 7. stav 1. tačka a) alineja 1), 8. stav 2., 28. st. 2. i 3. i 51. stav 2. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, i to u situaciji kada Agencija po osnovu isteka roka od 30 dana (od dana dostave liste uspješnih kandidata) postane (umjesto Vijeća ministara) organ nadležan za imenovanje, postavilo se pitanje da li na nju prelaze i prava i obaveze Vijeća ministara za razrješenje rukovodećeg državnog službenika – sekretara s posebnim zadatkom, koji se nalazi na radnom mjestu rukovodioca ili zamjenika rukovodioca upravne organizacije ili druge institucije. Preciznije, pitanje je glasilo: kada je istekom roka od 30 dana Agencija postala ovlaštena i dužna da imenuje rukovodioca ili zamjenika rukovodioca institucije, da li je Agencija istovremeno postala ovlaštena i dužna i da (prije imenovanja) razriješi dosadašnjeg rukovodioca ili zamjenika rukovodioca institucije iz zakonskih razloga, odnosno da li je na Agenciju ovim osnovom prešlo i pravo i dužnost za razrješenje.

Kako bi se ovo pitanje razriješilo, Agencija je zatražila mišljenje od Ministarstva pravde BiH, koje je u mišljenju broj 09-02-4-9009/17 od 19.10.2017. godine citiralo gore navedene propise, te eksplicitno navelo: „Shodno gore navedenom možemo zaključiti da u situacijama kada je Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine tijelo mjerodavno za imenovanje, dužna je donijeti i rješenje o razrješenju rukovodećeg državnog službenika koji je do momenta imenovanja obavljao tu dužnost, osim ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.“ Stoga, će Agencija ako ubuduće bude vršila imenovanje na opisani način, prethodno i razrješavati rukovodećeg službenika koji trenutno obavlja tu dužnost nakon isteka mandata.

Prilog: Mišljenje Ministarstva pravde BiH,
broj 09-02-4-9009/17 od 19.10.2017. godine

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR
Neven Akšamija

Neven Akšamija