



Broj: 03-34-2-807-5/16
Sarajevo, 19.4.2017. godine

- Institucije Bosne i Hercegovine

*PREDMET: Obaveza polaganja stručnog upravnog ispita
za državne službenike u institucijama Bosne i Hercegovine.-*

Agencija za državnu službu još jednom koristi priliku da skrene pažnju institucijama na obavezu da njihovi državni službenici koji nisu položili stručni upravni ispit isti polože u zakonskom roku, na šta je već skretana pažnja našim aktima u više slučajeva, konkretno akti br. 03-34-2-952/13 od 20.10.2013. godine, 03-34-2-677/14 od 28.8.2014. godine, te 03-34-2-27/14 od 28.9.2016. godine.

Naime, članom 45. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), propisano je da se na državnog službenika primjenjuje Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/13), ako Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine nije drugačije propisano. Norma sličnog sadržaja nalazi se i u članu 1. stav 2. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Kako problematika stručnog upravnog ispita nije regulisana Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, to se na državnog službenika primjenjuje član 56. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kojim je propisana obaveza zaposlenika (shodno i državnog službenika), da u roku od od šest mjeseci od dana prijema u radni odnos u organ državne službe položi stručni upravni ispit (stav 4.), u suprotnom mu prestaje radni odnos u instituciji, o čemu se donosi rješenje (stav 5.) a rok iz stava 4. se u slučaju opravdanog razloga može produžiti za još tri mjeseca o čemu rukovodilac institucije donosi posebno rješenje (stav 6.). Primjena člana 56. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine na novozaposlene državne službenika propisana je i članom 12. stav (2) Odluke o načinu polaganja javnog i stručnog ispita („Službeni glasnik BiH“, br. 96/07, 43/10 i 103/12).

Nadalje, kako Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine nije propisan postupak odlučivanja o pravima i obavezama državnih službenika, to se na državne službenika ima primijeniti član 82. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da o pravima, obavezama i odgovornostima iz radnog odnosa na osnovu zakona, kolektivnog ugovora i podzakonskih propisa odlučuje poslodavac, odnosno institucija ako zakonom nije drugačije određeno (stav 1.), rješenjem (stav 2.), na čiji se postupak donošenja se

na odgovarajući način primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 40/16).

S obzirom da polaganje stručnog upravnog ispita predstavlja obavezu državnog službenika, to smatramo da je potrebno da institucija državnom službeniku nakon njegovog postavljenja ili imenovanja donese rješenje o obavezi polaganja stručnog upravnog ispita, te da takvo rješenje dostavi i ovoj Agenciji. Osnov za donošenje rješenja, pored gore citiranih odredbi, jeste i član 61. stav 2. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09).

Ovo se primjenjuje u slučajevima kada je aktom (pravilnikom) o unutrašnjoj organizaciji stručni upravni ispit propisan kao posebni uslov za radno mjesto državnog službenika. Međutim, u dosadašnjem radu, nedoumicu je predstavljalo da li je državni službenik dužan polagati stručni upravni ispit kada isti nije kao poseban uslov predviđen u aktu o unutrašnjoj organizaciji institucije, te je od Ministarstva pravde BiH zatraženo i dobijeno mišljenje u tom smislu.

Ministarstvo pravde BiH je u svom mišljenju broj 09-02-4-8813/16 od 20.1.2017. godine, najprije još jednom ponovilo svoj ranije izneseni stav da su institucije obavezne u svojim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji predvidjeti stručni upravni ispit kao posebni uslov za sva radna mjesta državnih službenika. Što se međutim tiče onih radnih mjesta za koja institucije još nisu predvidjele takvu obavezu, državni službenici postavljeni na takva radna mjesta nisu dužni polagati stručni upravni ispit, iako Ministarstvo pravde BiH cijeni takvo stanje kao trenutno, dok sve institucije u potpunosti ne implemetiraju važeće propise.

Saglasno navedenom, ponavljamo da je potrebno da institucija za svakog državnog službenika koji bude postavljen na radno mjesto u državnoj službi, a nema položen stručni upravni ispit, donese rješenje o obavezi polaganja istog u zakonskom roku, osim u slučajevima kada aktom o unutrašnjoj organizaciji nije propisan položen stručni upravni ispit kao posebni uslov konkretnog radnog mjesta državnog službenika.

Prilog: mišljenje Ministarstva pravde BiH,
broj 09-02-4-8831/16 od 20.1.2017. godine

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR

Neven Akšamija